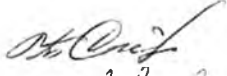


УТВЕРЖДАЮ
Начальник Департамента
по чрезвычайным ситуациям
Кузбасса

 К.Ю. Стефанский
«28» Марта 2021г.

ОБОБЩЕНИЕ
практики осуществления регионального государственного надзора в
области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций
департаментом по чрезвычайным ситуациям Кузбасса
за 2020 год

I. Общие положения

Департамент по чрезвычайным ситуациям Кузбасса (далее – департамент) в соответствии с положением о департаменте утвержденным постановлением Правительства Кемеровской области – Кузбасса от 26.03.2020 № 178 «О Департаменте по чрезвычайным ситуациям Кузбасса», является органом исполнительной власти, осуществляющим на территории Кемеровской области – Кузбасса региональный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера.

При исполнении государственной функции по обеспечению осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории Кемеровской области – Кузбасса департамент руководствуется постановлением Коллегии Администрации Кемеровской области от 20.06.2016 № 251 «О региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий Кемеровской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», приказом департамента по чрезвычайным ситуациям Кемеровской области от 14.02.2020 № 17 «Об утверждении административного регламента осуществления департаментом по чрезвычайным ситуациям Кемеровской области регионального государственного надзора в области защиты населения и территории Кемеровской области – Кузбасса от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Приказом департамента по чрезвычайным ситуациям Кемеровской области от 31.12.2019 № 69 утверждена «Программа профилактики нарушений обязательных требований при организации и осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения

и территории Кемеровской области-Кузбасса от чрезвычайных ситуаций на 2020 год» (далее – Программа).

На основании пункта 1 части 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» на официальном сайте департамента по чрезвычайным ситуациям Кузбасса размещен приказ от 13.11.2017 № 38 «Об утверждении Перечня нормативных правовых актов и их отдельных частей, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территории Кемеровской области от чрезвычайных ситуаций и Порядка его ведения».

В соответствии с Программой проведено «Обобщение практики осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций департаментом по чрезвычайным ситуациям Кузбасса за 2020 год», в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, а также органами местного самоуправления в целях недопущения таких нарушений.

На официальном сайте департамента опубликован «Отчет о результатах осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территории Кемеровской области – Кузбасса от чрезвычайных ситуаций за 2020 год».

В целях разъяснительной работы приказом от 16.11.2018 № 69 утверждено «Руководство по соблюдению на объектах надзора обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» с указанием основных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и ответственности за их нарушение и невыполнение.

В свободном доступе имеется информации о результатах проведенных проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в ФГИС «Единый реестр проверок».

Документы по результатам проведенных проверок органов местного самоуправления выложены на официальном сайте департамента в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, по адресу: <http://k90590rf.beget.tech/kontrolno-nadzornaya-deyatelnost/> в разделе «Контрольно-надзорная деятельность».

При проведении проверок проводится разъяснительная работа по информированию юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а также должностных лиц органов местного самоуправления по вопросам исполнения государственной функции по надзору путем индивидуального устного и письменного консультирования, оказания методической помощи, отработки практических

навыков эвакуации работников объекта из здания, отработка регламентов взаимодействия администрации объектов с обслуживающим и дежурным персоналом.

С учетом особенностей осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора) в условия распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19), установленных Постановлением Правительства РФ от 03.04.2020 № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» в 2020 году было проведено 12 отработок практических навыков на объектах надзора с охватом 179 человек.

Президентом Российской Федерации 31.07.2020 года был подписан новый Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации». Новый Федеральный закон принят взамен Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и вступает в силу с 01.07.2021 года.

Переняв некоторые положения из действующего ныне Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ, новый Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ вносит ряд нововведений, основные из них это:

- разные контролеры не будут проверять соблюдение одних и тех же требований;
- все проверки фиксируются онлайн;
- оценивать эффективность контролирующего органа по количеству проверок запретили;
- определены способы сокращения проверок (например, организация может быть освобождена от проведения плановых проверок при заключении договора страхования рисков причинения вреда (ущерба) (п. 9 ст. 25 Закона № 248-ФЗ);
- срок проведения документальной и выездной проверок не будет превышать 10 рабочих дней вместо 20-ти (п. 7 ст. 72, п. 7 ст. 73 Закона № 248-ФЗ).

Совместно с Главным управлением МЧС России по Кемеровской области - Кузбассу проводятся публичные обсуждения обзора результатов обобщения и анализа правоприменительной практики по осуществлению надзора. Доклады и слайды выступлений представителей департамента выложены на сайте департамента по чрезвычайным ситуациям Кузбасса области, а видео публичных обсуждений на сайте Главного управления МЧС России по Кемеровской области - Кузбассу. В 2020 слушания проводились 12-13.02.2020 (г. Кемерово, ул. Красная, 11).

В связи с сохранившейся на территории Кемеровской области – Кузбасса неблагоприятной эпидемиологической ситуацией и в целях недопущения распространения новой коронавирусной инфекции проведение публичных обсуждений обзора результатов обобщения и анализа правоприменительной практики надзорной деятельности запланированных на 19.08.2020 года, отложены до стабилизации обстановки на территории Кузбасса. Мероприятия по региональному государственному надзору в области защиты населения и территорий Кемеровской области – Кузбасса от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера осуществлялись строго в рамках действующего законодательства, нормативных правовых актов Российской Федерации и Кемеровской области – Кузбасса.

В целях предупреждения нарушений законодательства в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Кемеровской области – Кузбасса, для снижения количества нарушений обязательных требований, устранения причин и условий, способствующих их возникновению, органам местного самоуправления, юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям необходимо соблюдать нормативные правовые акты в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также выполнять предписания и иные законные требования должностных лиц департамента по чрезвычайным ситуациям Кузбасса, обеспечивать в необходимом объеме финансирование мероприятий, направленных на защиту населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, разрабатывать и осуществлять меры правового обеспечения, своевременно направлять соответствующих должностных лиц на обучение (повышение квалификации) в области защиты от чрезвычайных ситуаций, проводить учения и тренировки по действиям при возникновении чрезвычайных ситуаций.

Должностным лицам департамента по чрезвычайным ситуациям Кузбасса при осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций необходимо расширить спектр профилактических мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Кемеровской области – Кузбасса.

II. Информация о мероприятиях по надзору

Предметом регионального государственного надзора является соблюдение органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями и гражданами требований, установленных Федеральным законом от 21.12.94 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»,

принимаемыми в соответствии с ним другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Кемеровской области – Кузбасса (далее - обязательные требования), в соответствии с задачами, возложенными на территориальную подсистему единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Кемеровской области, за исключением субъектов проверки в отношении которых осуществляется федеральный государственный надзор.

Результатом исполнения государственной функции является установление факта соблюдения (несоблюдения) объектом надзора в процессе осуществления деятельности обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в случае выявления правонарушений – возбуждение и осуществление производства по делу об административном правонарушении в соответствии с требованиями Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации и выдача предписания со сроком устранения выявленных нарушений.

Фактом завершения исполнения государственной функции является составление акта проверки.

На сайте размещен Перечень и тексты нормативных правовых актов.

III. Правоприменительная практика организации и проведения регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера

Разработаны, утверждены и выложены на официальном сайте департамента в информационно-телекоммуникационной сети Интернет в разделе контрольно-надзорная деятельность, по адресу: www.дпчс42.рф приказы:

Приказ департамента по чрезвычайным ситуациям Кузбасса № 51 от 05.08.2020 "Об утверждении Перечня юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых осуществляется региональный государственный надзор в области защиты населения и территории Кемеровской области – Кузбасса от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера".

Приказ департамента по чрезвычайным ситуациям Кемеровской области от 14.02.2020 № 17 «Об утверждении административного регламента осуществления департаментом по чрезвычайным ситуациям Кемеровской области регионального государственного надзора в области защиты населения и территории Кемеровской области – Кузбасса от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Согласно утвержденным Перечням на территории Кемеровской области-Кузбасса зарегистрировано 227 объектов надзора, в отношении

которых осуществляется региональный государственный надзор в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций, из них:

71 объект категории значительного риска;

156 объектов категории среднего риска;

34 органа местного самоуправления.

С учетом особенностей осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора) в условия распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19), установленных Постановлением Правительства РФ от 03.04.2020 №438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» в 2020 году было проведено 15 плановых и 3 внеплановые проверки, из них:

7 – плановых проверок органов местного самоуправления (ОМС), а также же проведено 3 внеплановые проверки ОМС исполнения ранее выданных предписаний;

8 - плановых проверок в отношении юридических лиц (ЮЛ).

По результатам проведенных проверок выявлено 77 нарушений обязательных требований законодательства в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, из них:

7 - по итогам проверок ОМС;

70 - по итогам проверок ЮЛ.

Выдано 13 предписаний по устранению нарушений установленных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, из них:

6 - по результатам проверок ОМС;

7 - по результатам проверок ЮЛ.

Составлено 3 протокола об административных правонарушениях, все на должностных лиц организаций. Вынесено судами 3 постановлений об административных правонарушениях, из них:

2 - штрафа на сумму 20 тысяч рублей;

1 -устное предупреждение.

Производство по административным делам, сформированным по итогам проверок, осуществлялось в рамках действующего законодательства.

Случаев причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществлялись контрольно –

надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также случаев возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Кемеровской области – Кузбасса не зарегистрировано.

Основания и результаты проведения мероприятий по контролю в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а также органов местного самоуправления в суде не оспаривались.

IV. Основные типовые нарушения требований в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера

В ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий в 2020 году отмечаются следующие характерные нарушения обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций:

- 1) не в полном объеме определены и созданы резервы материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- 2) не осуществляется обучение работников организации способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях;
- 3) не в полном объеме внедрена автоматизированная муниципальная система оповещения и информирования населения о чрезвычайных ситуациях, охват населения в отдельных ОМС требует расширения;
- 4) не спланировано проведение мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций в рамках единой системы на основе плана действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- 5) отсутствует в штатном расписании ЕДДС должность старшего оперативного дежурного.

Возможные последствия несоблюдения обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера.

Отсутствие должного обучения и оповещения населения в области защиты населения и территорий при возникновении чрезвычайной ситуации может привести к возникновению паники и увеличению пострадавших среди населения.

Начальник отдела надзора
департамента по чрезвычайным
ситуациям Кузбасса



В.В. Кузьменко